BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA

NÉPEGÉSZSÉGÜGYI FŐOSZTÁLY

Iktatószám: BP/FNEF-HKO/03180-7/2018.
Ügyintéző: dr. Tósoky Bernadett
Telefonszám: 06-1-465-3818
E-mail: hatosagi@nfo.bfkh.gov.hu
Tárgy: súlyos közegészségügyi kockázat megállapítása

HATÁROZAT

A népegészségügyi feladatkörében eljáró **Budapest Főváros Kormányhivatala** (továbbiakban: BFKH) **megállapítja, hogy súlyos közegészségügyi kockázat alakult ki az alábbi településeken:**

Acsa, Aszód, Bernecebaráti, Csomád, Csömör, Csörög, Csővár, Dány, Domony, Erdőkertes, Fót, Galgagyörk, Galgamácsa, Gödöllő, Iklad, Ipolydamásd, Ipolytölgyes, Isaszeg, Kartal, Kemence, Kerepes, Kismaros, Kisnémedi, Kistarcsa, Kosd, Kóspallag, Letkés, Márianosztra, Mogyoród, Nagybörzsöny, Nagymaros, Őrbottyán, Penc, Perőcsény, Pócsmegyer, Püspökhatvan, Püspökszilágy, Rád, Szada, Szigetmonostor, Szob, Szokolya, Sződ, Sződliget, Tésa, Vác, Vácduka, Vácegres, Váchartyán, Váckisújfalu, Vácrátót, Valkó, Vámosmikola, Veresegyház, Verőce, Zebegény.

BFKH jelen döntése egy példányának megküldésével – a szükséges intézkedések megtétele céljából – értesíti a Pest Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóságot (továbbiakban: **Igazgatóság**).

Az eljárásban eljárási költség nem merült fel, ezért **BFKH** annak megállapításáról és viseléséről nem rendelkezett.

E döntés a közléssel válik véglegessé, azonban bírósági felülvizsgálatát az érintett települési önkormányzatok – a közigazgatási tevékenységgel okozott jogsérelemre hivatkozással (az annak alapjául szolgáló tények, bizonyítékok előadásával) – a közléstől számított 30 napon belül a Budapest Környéki Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz (1146 Budapest, Hungária krt. 179-187.; továbbiakban: Bíróság) benyújtandó keresettel kérhetik. A keresetet a **Bírósághoz** kell címezni, de a **BFKH**-hoz (1138 Budapest, Váci út 174.) kell benyújtani. A jogi képviselővel eljáró fél, valamint az önkormányzat a keresetlevelet kizárólag elektronikus úton, a https://e-kormanyablak.kh.gov.hu honlapon keresztül elektronikus űrlap használatával köteles benyújtani.

A **Bíróság** az ügy érdemében tárgyaláson kívül határoz, ha a felek egyike sem kérte tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek. Tárgyalás tartása keresetlevélben kérhető. A peres eljárás illetékköteles, melyet a **Bíróság** döntése szerint kell megfizetni.

Indokolás

Az **Igazgatóság** 2018. október 26-án kereste meg a **BFKH**-t, mely megkeresése mellékleteként megküldte a **Zöld Híd B.I.G.G. Környezetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.** (székhely: 2100 Gödöllő, Dózsa György út 69., továbbiakban: **Vállalkozás**) 979/2018. iktatószámú levelét. Egyúttal az Igazgatóság nyilatkozatot kért **BFKH**-tól a kialakult helyzet következtében fellépő járványveszély vagy más súlyos közegészségügyi kockázat fennállásáról.

A **Vállalkozás** levelében foglaltak szerint - likviditási problémáira tekintettel - a lakossági hulladékszállítási közszolgáltatási tevékenységet 2018. október 29-től nem tudja ellátni. A Vállalkozás levelében leírtak szerint a közszolgáltatás kiesése a közintézményeket nem érinti.

Az **Igazgatóság** 2018. október 28-án érkezett levelében részletezte azt, hogy pontosan mely Pest megyei településeket érinti a közszolgáltatás kiesése.

BFKH megkeresésére az **Igazgatóság** 2018. október 30-án többek között azt a tájékoztatást adta, hogy *„a települési hulladék – legalább heti egyszeri – elszállítását nem biztosítják, illetve, hogy ideiglenes kijelölés egy héten belül nem várható."*
Kifejtette továbbá, hogy a Vállalkozó 979/2018. iktatószámú levele a vállalkozás teljes ellátási területére vonatkozik.

A lakossági hulladék szállítás ilyen hosszú távú előrelátható kiesése – tekintettel a lakossági hulladék összetételére – a bűzhatáson és a bomló szerves hulladék egészségkárosító hatásán túl az egészségügyi kártevők megtelepedését és elszaporodását eredményezi, amely súlyos közegészségügyi kockázatot okoz.

Fentiek okán **BFKH** a rendelkező részben foglaltak szerint döntött és megállapította – a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási ellátás kiesése miatti – **súlyos közegészségügyi kockázat kialakulását, melyről a szükséges intézkedések megtétele érdekében jelen döntése egy példányának továbbításával értesíti az Igazgatóságot.**

Az ügyre vonatkozó releváns jogszabályi rendelkezések:

Egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló **2013. évi CXXXIV. törvény** 2. §-a:
„2. § Ha az egészségügyi államigazgatási szerv határozattal megállapítja, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának kiesése miatt járványveszély vagy más súlyos közegészségügyi kockázat alakult ki, a települési hulladék elszállításának megszervezéséről és elvégzéséről (a továbbiakban: szükségellátás) az állami szerv gondoskodik."

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló **2016. évi CL. törvény** (továbbiakban: **Ákr.**) 3. §-a, 62. § (2) és (4) bekezdései szerint:
3. § [A hivatalbóliság elve]
A hatóság (...) hivatalból állapítja meg a tényállást, határozza meg a bizonyítás módját és terjedelmét, valamint e törvény keretei között felülvizsgálhatja a saját és a felügyelete alá tartozó hatóság döntését és eljárását.
62. § [A tényállás tisztázása] (...)

(2) A hatósági eljárásban minden olyan bizonyíték felhasználható, amely a tényállás tisztázására alkalmas. Nem használható fel bizonyítékként a hatóság által, jogszabálysértéssel megszerzett bizonyíték. (...)
(4) A hatóság szabadon választja meg a bizonyítás módját, és a rendelkezésre álló bizonyítékokat szabad meggyőződése szerint értékeli."

Az egészségügyről szóló **1997. évi CLIV. törvény** 46. §-a:
„46. § A talajt, a vizeket és a levegőt nem szabad fertőzni, illetőleg olyan mértékben szennyezni, amely közvetlenül vagy közvetve az ember egészségét veszélyezteti."

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló **1991. évi XI. törvény** (továbbiakban: **Ehitv.**) 11. § (1) és (2) bekezdés a) pontja szerint:
„11. § (1) Az egészségügyi államigazgatási szerv az ellenőrzés során megállapított tényállás alapján a hiányosságok, szabályszegések jellegét és súlyát mérlegelve megteszi a szükséges intézkedéseket és ellenőrzi azok végrehajtását.
(2) Az egészségügyi államigazgatási szerv elrendeli
a) a hiányosságok megszüntetését, illetőleg a szükséges intézkedések végrehajtását; (...)"

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló **2017. évi CLXXIX. törvény** (továbbiakban: **Szankciótörvény**) 2. § (1) bekezdése értelmében:
„2. § (1) Ha a hatóság a hatósági ellenőrzés befejezéseként megállapítja, hogy az ügyfél a jogszabályban, illetve hatósági döntésben foglalt előírásokat megsértette,
a) és a jogszabály vagy hatósági döntés megsértése a jogellenes magatartás megszüntetésével vagy a jogszerű állapot helyreállításával orvosolható, a hatóság figyelmeztetést tartalmazó döntésben felhívja az ügyfél figyelmét a jogszabálysértésre, és megfelelő határidő megállapításával, valamint a jogkövetkezményekre történő figyelmeztetéssel kötelezi annak megszüntetésére,
b) ha az a) pont szerinti felhívásban meghatározott határidő eredménytelenül telt el, vagy az a) pont alkalmazása kizárt, a hatóság hivatalbóli eljárásban egyéb szankciót alkalmaz, (...)"
BFKH megállapította, hogy jelen ügyben nincs helye a **Szankciótörvény** 2. § (1) bekezdés a) pont szerinti figyelmeztetés alkalmazásának.

BFKH – az **Ehitv**. 11. § (2) bekezdése alapján, az eset összes körülményének mérlegelését követően – állapította meg a súlyos közegészségügyi kockázat kialakulását és mindezek alapján a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

BFKH hatáskörét *a fővárosi és megyei kormányhivatal, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatal népegészségügyi feladatai ellátásáról, továbbá az egészségügyi államigazgatási szerv kijelöléséről* szóló **385/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet** (továbbiakban: **Korm. rendelet**) 9. § (1) bekezdés h) pontja, illetékességét a **Korm. rendelet** 3. § (1) bekezdése határozza meg.

BFKH az eljárási költségek viseléséről az **Ákr**. 125. §-a alapján adott tájékoztatást.

A jogorvoslati lehetőségről történő tájékoztatás az **Ehitv**. 14/B. § (7b) bekezdésén, a **Korm. rendelet** 13. § (2) bekezdés b) pontján, az **Ákr**. 116. § (1) bekezdésén és a 114. § (1) bekezdésén, valamint a *közigazgatási perrendtartásról* szóló **2017. évi I. törvény** (továbbiakban: **Kp**.) 7. § (1) bekezdésén, 12. § (1) bekezdésén, 13. § (1) bekezdésén, (2) bekezdés b) pontján, (3) bekezdés a) pontján és a 39. § (1) bekezdésén alapul.

A tárgyaláson kívüli elbírálásra vonatkozó előírásokról a **Kp**. 77. § (1)-(2) bekezdései rendelkeznek. A véglegessé válásra vonatkozóan az **Ákr**. 82. § (1) bekezdésében foglaltakra tekintettel adott tájékoztatást a **BFKH**.

A kereset elektronikus úton történő benyújtásáról – a **Kp**. 29. § (1) bekezdése *a polgári perrendtartásról* szóló **2016. évi CXXX. törvény** 608. § (1) bekezdése alapján – *az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól* szóló **2015. évi CCXXII. törvény** (továbbiakban: **Eüsztv**.) 2. § (1) bekezdése, (4) bekezdés e) pontja és 9. § (1) bekezdés a) pont ac) alpontja, valamint b) pontja rendelkezik.

BFKH a döntését – az **Ákr**. 80. § (1), illetve 81. § (1) bekezdésében szabályozott formában – a hivatkozott jogszabályhelyek alapján hozta meg. Az eljárás megindításáról szóló értesítéstől a BFKH az Ákr. 104. § (3) bekezdés a) pontja alapján tekintett el.

BFKH jelen iratot az **Eüsztv**. 9. § (1) bekezdésére tekintettel elektronikus úton közli és felhívja a figyelmet arra, hogy a **BFKH**-val elektronikus úton szükséges kapcsolatot tartani (szervezetnév: BFKHNSZSZ, KRID azonosítókód: 427094958).

Budapest, 2018. október 30.

Budapest Főváros Kormányhivatala
652.

dr. György István
kormánymegbízott megbízásából

Dr. Vass Csaba
helyettes fővárosi és megyei tisztifőorvos

Kapják:
1. Rendelkező részben megjelölt települések önkormányzatai (hivatali kapun)
2. Irattár (helyben)

Értesül
1. Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. (cégkapun)
2. Pest Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság (pest.mki@katved.gov.hu)
3. Érintett népegészségügyi feladatkörben eljáró Pest Megyei Járási Hivatalok

Hatósági és Koordinációs Osztály
1138 Budapest, Váci út 174. – 1550 Bp., Pf.: 203 – Telefon: +36 (1) 465-3818 – Fax: +36 (1) 465-3853
E-mail: hatosagi@nfo.bfkh.gov.hu – Honlap: www.kormanyhivatal.hu