ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ TESTÜLET
2020. július 08-i rendes ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	**2020. július 08.**
A napirendet tárgyaló ülés:	**Képviselő-testület**
Az előterjesztést készítette:	**Terékiné Hulvej Tünde adócsoport vezető**
Előterjesztő:	**Gállné Mezősi Szilvia jegyző**
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	**nyílt** / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	rendes / **rendkívüli**
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	**egyszerű** / minősített
A szavazás módja:	**nyílt** / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya:
Beszámoló a 2019. évi helyi adóbevételek alakulásáról

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

Az alábbiakban kívánjuk tájékoztatni a Tisztelt Képviselő-testületet az adóhatóság 2019. évi tevékenységéről, valamint a helyi adóbevételek alakulásáról.

Beszámolónkban évről-évre bemutatjuk az adóztatással kapcsolatos feladatokat, az adóalanyok számát, az adóbevételek alakulását, a behajtási cselekmények módját és azok eredményességét.

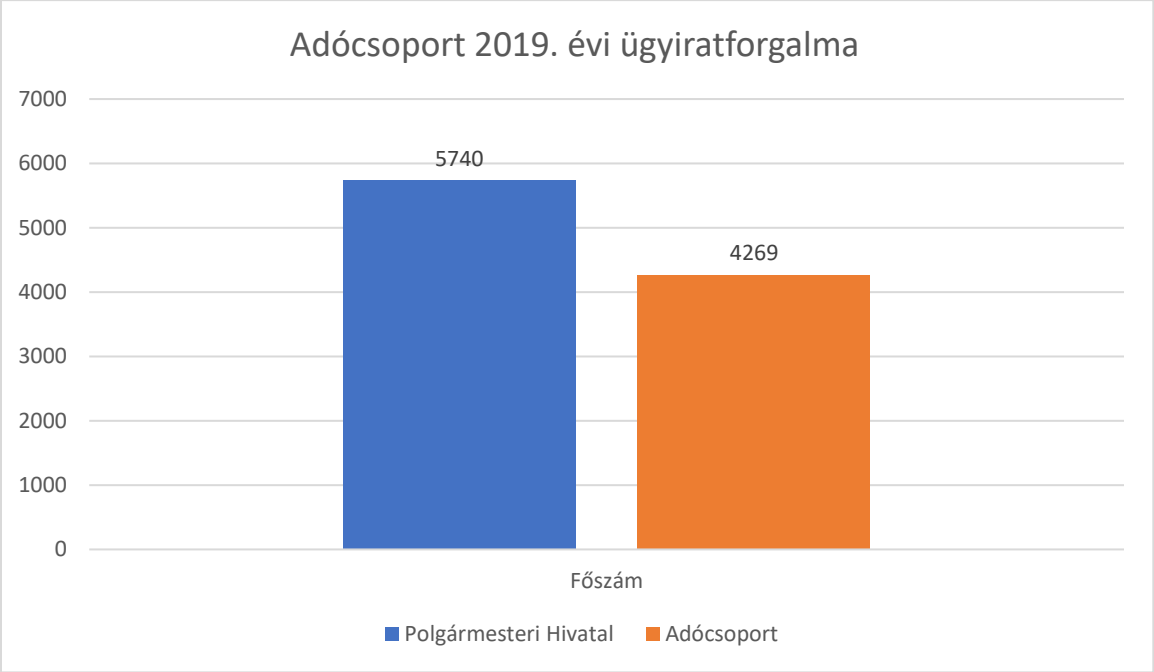
Helyi adóztatásról, mint önkormányzati feladatról

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a helyi adóval, gazdaságszervezéssel kapcsolatos feladatokat. Az önkormányzás lényegi eleme a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek egyik fontos forrása a helyi adók rendszere.

Őrbottyán Város Önkormányzatának feladatellátását a saját bevételek, az állami támogatások, valamint az átengedett központi adók biztosítják. A helyi adókból származó bevételek az önkormányzat saját bevételét növelik, abból állami elvonás nincs. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett központi adók (gépjárműadó, talajterhelési díj) ugyan eltérő mértékben, de szintén az önkormányzatot illetik meg.

Az adócsoport látja el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez. Az adóigazgatási feladatok letéteményese a jegyző, így minden esetben az ő nevében jár el az adócsoport, mint önkormányzati adóhatóság. Az önkormányzat illetékességi területén élők, a vállalkozási tevékenységet folytatók, valamint adóköteles vagyontárggyal rendelkező adózók jelentős része az adócsoport munkáján keresztül találkozik a Polgármesteri Hivatallal. Az adócsoportban folyó

munka nagyságrendjét az ügyiratforgalom száma is tükrözi, mely a főszámok tekintetében a Polgármesteri Hivatal ügyiratforgalmának 74 %-át teszi ki.



Az önkormányzati adóhatósági munkát elsődlegesen az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.), az adóigazgatási eljárás rendjéről szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban: Air.), az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban: Avt.), valamint az adóigazgatási eljárás részletszabályairól szóló 465/2017. (XII.28.) Korm. rendelet szabályozza.

Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban Gjt.) és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban Ktd.) tartalmazza.

Külön ki kell emelni az adatok személyes védelmét és az adótitok fontosságát, figyelemmel arra, hogy az adóhatóság dolgozóit a hivatali eljárás során tudomására jutott minden irat, adat, tény, körülmény tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

Helyi önkormányzati képviselő-testület adó megállapítási jogáról

Az önkormányzat képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján a helyi adóztatást szabályozza. Egyes adók, díjak (gépjárműadó, talajterhelési díj) esetében központi egységes szabályozás alapján, míg a helyi adók esetében törvényi keretek között helyi rendelet is szabályozza az adóztatást. A Htv. felhatalmazása alapján az önkormányzat kizárólagos joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében helyi adókat vagy azok valamelyikét bevezesse. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek között a képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről.

A helyi adóztatás az önkormányzat kezében továbbra is olyan lehetőség, amely a helyi vagyoni érdekeltséghez, a kommunális fejlesztésekhez, valamint a helyi gazdasági tevékenységhez kapcsolódhat. A szabályozás lehetővé teszi azt, hogy a lakosság és a vállalkozók is adóztathatóak legyenek. Őrbottyánban mind a háztartások (magánszemélyek), mind a gazdálkodók (vállalkozók) adóalanynak minősülnek, így kiterjed rájuk a helyi adókötelezettség, legyen az vagyoni típusú

(építményadó, telekadó), kommunális jellegű (magánszemélyek kommunális adója), vagy a gazdasági tevékenységre kiterjedő helyi iparűzési adó.

A rendelet megalkotása során a helyi adópolitika alapvető célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

A Htv-ben nevesített adónemek közül Őrbottyán Önkormányzata a magánszemélyek kommunális adóját, az építményadót, a telekadót és a helyi iparűzési adót vezette be.

A 2019. évi adóügyi feladatok adónemenkénti részletezése

Magánszemélyek kommunális adója

2019. évben a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2017. (XII.13.) önkormányzati rendeletünk (továbbiakban: Ör.) 4. § (1) bekezdése alapján adókötelezettség terheli a magánszemély tulajdonában lévő beépítetlen telket vagy a lakás céljára szolgáló épületet, épületrészt, továbbá azt a magánszemélyt, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakásbérleti jogával rendelkezik. A Képviselő-testület a kommunális adó mértékén nem változtatott, adótárgyanként, lakásbérleti jogonként az adó mértéke 16.000 Ft/év.

Rendeletünk alapján az adókivetés évében kérelemre mentes a magánszemély kommunális adója alól az az adóalany, aki

a) egyedülálló,
b) az adótárgyat képző ingatlanban egyedül él,
c) 65. életévét betöltötte és
d) havi jövedelme nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át.

A magánszemélyek kommunális adóját az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettnek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Éves munkánkat jellemzi, hogy a tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidejéről, esetleges adótörléséről, adóalanyiság megszüntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó a magánszemély kommunális adóját a naptári évben félévente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma: 3116
Adómentesek száma: 3

Adónem	2019. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2019. december 31-ig Ft	2020. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Magánszemélyek kommunális adója	9.344.570	48.468.941	57.813.511	46.548.536	11.264.975	80,5

Építményadó

Az építményadó vonatkozásában adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. A Képviselő-testület az építményadó mértékén nem változtatott, az Ör. 2. § (3) bekezdése alapján 2019. évben az adó mértéke továbbra is 700 Ft/m^2/év.

Az önkormányzati adóhatóság az építményadót kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettnek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Éves munkánkat jellemzi, hogy a tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidejéről, esetleges adótörléséről, adóalanyiság megszüntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó az építményadót a naptári évben félévente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma:	**553**
ebből magánszemély	510
jogi személy	43

Adónem	2019. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2019. december 31-ig Ft	2020. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Építményadó	12.996.566	30.351.450	43.348.016	29.108.261	14.239.755	67,1

Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő beépítetlen telek, mentes a telekadó alól a magánszemély tulajdonában lévő beépítetlen telek.

A Képviselő-testület nem változtatott az adó mértékén, belterületi telek esetében 150 Ft/m^2/év, külterületen lévő telkek esetén 100 Ft/m^2/év az adó mértéke.

A telekadót az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettnek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Éves munkánkat jellemzi, hogy a tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidejéről, esetleges adótörléséről, adóalanyiság megszüntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó a telekadót a naptári évben félévente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma:	**15**

Adónem	2019. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2019. december 31-ig Ft	2020. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Telekadó	20.855.600	57.874.500	78.730.100	54.967.925	23.762.175	69,8

Helyi iparűzési adó

Helyi iparűzési adófizetési kötelezettség az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenységet végző személyeket terheli. A vállalkozó állandó jellegű iparűzési tevékenységet végez az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Ideiglenes jellegű az iparűzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó építőipari tevékenységet folytat, illetőleg természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot.
Az adó alanya a vállalkozó. Az adókötelezettség az iparűzési tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszüntetésének napjával szűnik meg.

Az Ör. 6. § (1) bekezdése alapján állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén 2019. évben az adó évi mértéke az adóalap 1,9 %-a. Ugyanezen § (2) bekezdése szerint ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke a tevékenység-végzés után naptári naponként 5.000 forint.
A helyi iparűzési adó esetében az adózó maga állapítja meg, vallja be és fizeti meg az adót (önadózás). A kivetéses adónemektől eltérően helyi iparűzési adó tekintetében a vállalkozókat minden évben bevallási kötelezettség terheli, melyet május 31. napjáig kell benyújtaniuk az önkormányzati adóhatósághoz.

Az adónemet sajátos fizetési mód jellemzi. Egyrészt az adózók az adóévben a megelőző év adatai alapján előleget fizetnek, másrészt a bevallás benyújtásával egyidejűleg elszámolnak a befizetett előlegekkel szemben, illetve azon adózók, akiknek az adóévet megelőző adóévben az éves szinten számított árbevétele meghaladta a 100 millió forintot, december 20. napjával feltöltési kötelezettséget teljesítenek. Ekkor az éves várható adó összegére kiegészítik a már megfizetett előlegeket, ami egyúttal bevallási kötelezettséget is von magával. December hónapban összesen 54 db ilyen jellegű bevallás érkezett adóhatóságunkhoz, mely 11.806.311 forint összegű előleg-kiegészítést tartalmazott.

Adózók száma:	**894**
ebből magánszemély	411
jogi személy	483

Adónem	2019. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2019. december 31-ig Ft	2020. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Iparűzési adó	17.383.990	166.196.536	183.580.526	156.205.340	27.375.186	85

A Htv. 6. §-ának c) pontja értelmében a hasznos alapterület szerint működtetett építményadóra, az alapterület szerint működtetett telekadóra, a magánszemély kommunális adójára és az idegenforgalmi adóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal által közzétett fogyasztói árszínvonal változással – 2003. évtől kezdődően az adóévet megelőző második évig eltelt évek inflációs adatával korrigálva – valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemekben az adómaximumot.

Őrbottyán városában 2019. évben az alábbiak szerint alakultak a helyi adó mértékek

Adónem	**Törvényi maximális adómérték**	**Őrbottyánban bevezetett adómérték**	**A törvényi lehetőség százalékos kihasználása**
Építményadó	1.898,4 Ft/m²	700 Ft/m²	36,8 %
Telekadó	345,1 Ft/m²	belterület esetén 150 Ft/m² külterület esetén 100 Ft/m²	43,4 % 28,9 %
Magánszemélyek kommunális adója	29.340,3 Ft/ingatlan	16.000 Ft/ingatlan	54,5 %
Helyi iparűzési adó	2 % 5.000 Ft/nap	1,9 % 5.000 Ft/nap	95 % 100 %

Gépjárműadó

A gépjárműadó megállapítása év elején a központi nyilvántartásból kapott adatközlés alapján megtörtént. A nyitóállomány teljes átvizsgálása és az adózói beazonosítást követően a változásokról (adófizetési kötelezettség keletkezése, új és használt gépjárművek forgalomba helyezése, ideiglenes és végleges forgalomból történő kivonás) határozattal értesítettük az adózókat. Év közben a változásokat havi rendszerességgel, az okmányiroda adatai alapján módosítottuk az adózók gépjárműadó számláján.

A gépjárműadóban érintett járművek központilag egységes szabályok alapján kerülnek adóztatásra. A képviselő-testületnek az adóztatást befolyásoló hatása nincs, az adó mértékét a Gjt. határozza meg.

2013. évtől ismét megosztott bevétellé vált a beszedett gépjárműadó, a Gjt. szerinti belföldi gépjárművek után a települési önkormányzat által beszedett gépjárműadó 60 %-a a központi költségvetést, míg a fennmaradó 40 % az önkormányzatot illeti meg. A gépjárműadó bevétel 60 %-át havonta, a tárgyhónapot követő hónap 10. napjáig kell átutalni a Magyar Államkincstár által megjelölt fizetési számlára. Az állam általi 60 %-os bevétel elvonása nem járt a feladatok csökkenésével, hiszen továbbra is az adócsoport bonyolítja le az adókivetéseket, havonként a változások feldolgozását, határozatok kiadását és a hátralékok behajtását.

A gépjárműadó befizetéseket az Art. 2. számú melléklete szerint kell teljesíteni az adózóknak, az adót a naptári évben félévente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizetik meg.

Adózók száma:	**3214**
ebből magánszemély	3034
jogi személy	180

Adónem	2019. január 1-i nyitó hátralék Ft	Helyesbített előírás Ft	Múlt évi hátralék + helyesbített előírás összesen	Befizetés teljesítése 2019. december 31-ig Ft	2020. január 1-én fennálló hátralék Ft	Teljesítés %
Gépjárműadó	10.650.645	77.567.715	88.218.360	72.740.424	15.477.936	82,4

2019. december 31. napjáig befolyt 72.740.424 forint gépjárműadó bevétel összegéből 43.644.254 forint (60 %) a központi költségvetést illeti meg, míg az önkormányzat költségvetési számláján 29.096.170 forint bevétel realizálódott.

Talajterhelési díj

Bár a talajterhelési díj nem helyi adó, beszedése és a beszedéshez kapcsolódó eljárások lefolytatása a helyi adóhatóság feladatai közé tartozik.

A Ktd. 2004. július 1-jei hatállyal – más díjak mellett – rendelkezett a talajterhelési díj megfizetésének kötelezettségéről. A díj bevezetésének célja a környezet és természet védelme, terhelésének mérséklése, ugyanakkor ösztönzése a környezetet használóknak az ezek megóvását szolgáló tevékenységre. Azon adóalanyokat terheli, akik a kiépített közcsatornára nem csatlakoztak rá.

A talajterhelési díjjal összefüggő kötelezettségek teljesítése önadózás útján történik, az önadózás rendszerében pedig az adót az adott adózó köteles megállapítani, és azt az adóbevallás útján közölni az adóhatósággal. A talajterhelési díjjal kapcsolatos bevallás benyújtásának és kitöltésének könnyítése érdekében a díjfizetésre kötelezetteknek – a DMRV Zrt. által megküldött vízfogyasztási adatok figyelembevételével - kötelezést nélkülöző tájékoztató levelet küldünk ki. 455 díjfizetésre kötelezett részére küldtük meg a bevalláshoz szükséges nyomtatványt.

A bevallások beérkezése, feldolgozása, valamint a hiányzó bevallások pótlására történő felszólítás a mai napig folyamatosan történik. Az adózók – igen nagy számban - bevallási kötelezettségüknek többszöri felszólításunk ellenére sem tesznek eleget. Számos esetben a díjfizetésre kötelezett a bevallási kötelezettség elmulasztása miatt kiszabott bírságot előbb megfizeti, minthogy kötelezettségét teljesítse Hatóságunk felé.
A talajterhelési díj megfizetése jelentős problémát okoz a lakosság azon körében, akik anyagi körülményeik miatt még az érdekeltségi hozzájárulást sem tudták megfizetni, így lehetőségük sincs a csatorna rákötésre. Teljes körű adategyeztetést és ellenőrzést igényel azoknak az eseteknek a tisztázása, amikor a díjfizetésre kötelezett ugyan rákötött a csatornára, de a szolgáltató nyilvántartásában ezt nem szerepelteti, illetve, amikor a díjfizetésre kötelezett vitatja a szolgáltató által kimutatott vízfogyasztási adatot.

2019. december 31. napjáig 10.286.830 forint talajterhelési díj folyt be önkormányzatunk számlájára, mely összeg a települési önkormányzat környezetvédelmi alapjának bevételét képezi.

A hivatkozott törvény a környezetvédelmi alapból történő felhasználás körét is meghatározza:

„….felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme."

Adóbevételek alakulása

Adónem	2015. év	2016. év	2017. év	2018. év	2019. év

Magánszemélyek kommunális adója	36.235.290,- forint	47.515.028,- forint	48.887.510,- forint	49.089.291,- forint	46.548.536,- forint
Építményadó	28.450.003,- forint	28.513.792,- forint	28.161.541,- forint	28.487.852,- forint	29.108.261,- forint
Telekadó	11.275.200,- forint	25.007.881,- forint	67.200.553,- forint	57.239.400,- forint	54.967.925,- forint
Helyi iparűzési adó	65.260.597,- forint	83.000.513,- forint	115.809.342,- forint	154.884.328,- forint	156.205.340,- forint
Gépjárműadó	24.182.850,- forint	25.110.513,- forint	24.902.637,- forint	27.273.926,- forint	29.096.170,- forint
Talajterhelési díj	13.429.334,- forint	11.070.743,- forint	11.899.949,- forint	12.876.521,- forint	10.286.830,- forint
Összesen:	**178.833.274,- forint**	**220.218.470,- forint**	**296.861.532,- forint**	**329.851.318,- forint**	**326.213.062,- forint**

Helyi jövedéki adó

Magánfőzésben a magánfőző évente legfeljebb 86 liter (42 fokos) mennyiségű párlatot állíthat elő, mely a magánfőző háztartásában való személyes fogyasztásra szolgál. A magánfőzéshez való jogot minimum 5 darab párlat adójeggyel (700 forint/darab) válthatja meg a magánfőző. A tárgyévben előállítani tervezett magánfőzött párlat előállításához az előállítást megelőzően párlat adójegyet kell beszerezni a vámhatóságtól. A párlat adójegy a beszerző magánfőzőt egy liter magánfőzött párlat tárgyévi előállítására jogosítja. A párlat adójegy 700 forint értéket képvisel, egy liter 42 térfogatszázalékos tényleges alkoholtartalmú párlat adótartalmát figyelembe véve. A magánfőző tárgyévi első beszerzéskor legalább 5 párlat adójegyet szerez be és tárgyévben legfeljebb 86 darab párlat adójegyet szerezhet be és legfeljebb ennek megfelelően mennyiségű párlatot állíthat elő. Ha a magánfőző a párlat adójeggyel megfizetett adójú párlatmennyiségnél több párlatot állít elő, akkor a tárgyév végéig be kell szereznie a többletmennyiség utáni párlat adójegyeket a vámhatóságtól azzal, hogy az éves mennyiségi korlátot ilyen esetben sem lehet túllépni. A magánfőzőnek a párlat előállításához használt desztillálóberendezését a helyileg illetékes önkormányzat adócsoportjához kell bejelenteni. A bejelentés tartalmazza a magánfőző nevét, lakcímét, adóazonosító jelét, a desztillálóberendezés feletti tulajdonszerzés időpontját, űrtartalmát és tárolásának, használatának helyét, ha az eltér a magánfőző lakcímétől. Az önkormányzati adóhatóságnál regisztrált magánfőző jogosult párlat adójegy beszerzésére. 2019. évben 3 desztillálóberendezést jelentettek be Hatóságunk felé, melyről az illetékes Nemzeti Adó- és Vámhivatalt időben tájékoztattuk.

Késedelmi pótlék

Az Art. előírja, hogy az adó meg nem fizetése vagy késedelmes befizetése esetén az adózónak késedelmi pótlékot kell fizetnie. 2019. évben az egyenlegértesítők és a felhívások alkalmával is kiküldésre került a késedelmi pótlék összege. Minden olyan esetben, amikor az adózóval személyes egyeztetés történik, adóigazolást kér vagy behajtási cselekményre kerül sor, a pótlék megfizetése felől is intézkedünk. Őrbottyán Város Önkormányzat közös pótlék beszedési számlájára 2019. december 31. napjáig 869.830 forintot könyveltünk le.

Mulasztási bírság

Amennyiben az adózó bevallási kötelezettségét nem teljesíti vagy késedelmesen, a törvényben előírt határidőt követően teljesíti és késedelmét nem menti ki, úgy az önkormányzati adóhatóság az Art. alapján történő bírságolási tevékenysége során adóhatósági szankcióként mulasztási bírságot szabhat ki. A jogszabálysértések miatt alkalmazott szankcióknak kettős szerepük van: egyrészt anyagi hátránnyal sújtják az adózót az elkövetett jogsértésekért, másrészt megelőző, visszatartó hatást fejtenek ki a hasonló mulasztások jövőbeni elkerülése érdekében. Az adóhatóság számára 2018. január 01. napjától indult eljárásokban kötelező a hiánypótlásra történő felhívás alkalmazása. Ekkor az adóhatóság, amennyiben tudomására jut adóbevallási, adatbejelentési kötelezettség elmulasztása a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, tizenöt napos határidő kitűzésével felhívja az adózót az adókötelezettség jogszerű teljesítésére. A hiánypótlási adókötelezettség határidőn belüli nem, illetve nem jogszerű teljesítése esetén az adóhatóság a természetes személy adózót 50.000 forint, a nem természetes személy adózót 100.000 forint mulasztási bírsággal sújtja és a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, tizenöt napos határidő kitűzésével ismételten felhívja az adókötelezettség jogszerű teljesítésére. Az ismételt határidő eredménytelen elteltét követően az adóhatóság a természetes személy adózót 200.000 forint, a nem természetes személy adózót 500.000 forint mulasztási bírsággal sújtja és a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, tizenöt napos határidő kitűzésével felhívja az adókötelezettség jogszerű teljesítésére.

2019. december 31. napjáig 1.932.844 forint jóváírás érkezett a bírság és végrehajtási költség számlánkra, mely összeg teljes egésze az önkormányzat bevételét képezi.

Méltányossági kérelmek

Az adóhatóság feladatai közé tartozik az adómérséklésre, fizetési könnyítésekre irányuló kérelmek elbírálása, az adófizetők fizetési problémáinak méltányos kezelése. Az adózók jellemzően a fizetési könnyítések közül a részlefizetési kérelemmel élnek, kisebb arányban pedig fizetési halasztást kérnek. Az adó részletekben történő megfizetése mellett tudják csak adófizetési kötelezettségeiket teljesíteni. A fizetési könnyítések nem érintik az adókötelezettség mértékét, csupán az adózónál fellépő fizetési nehézségekre tekintettel, a kötelezettség teljesítése tekintetében hozzák kedvezőbb helyzetbe az adózót.
A fizetési halasztás, illetve a részletfizetés kérelemre induló eljárás, az adóalanynak egy általunk rendszeresített formanyomtatványt kell benyújtania az adóhatósághoz. A kérelmet számszaki adatokkal kell alátámasztani, valamint igazolni, hogy a fizetési nehézség kialakulása nem róható fel, átmeneti jellegű és a későbbiekben az adót meg tudja fizetni. 2019. december végéig 13 adózó nyújtott be fizetési könnyítésre (részletfizetés, fizetési halasztás) irányuló kérelmet. Az adóhatóság mindösszesen 3.439.479 forint összegre engedélyezett részletfizetést, elősegítve ezáltal a kérelmezők megélhetési, likviditási gondjainak enyhítését.

Amennyiben adózó a kedvezmény feltételeit vagy az esedékes részletek befizetését nem teljesíti, a kedvezmény érvényét veszti, és a tartozás járulékaival együtt, egy összegben válik esedékessé.

Az Art. alapján a magánszemély adózó kérelmezheti az őt terhelő adótartozás mérséklését, illetőleg elengedését, ha a tartozás az ő és vele együtt élő hozzátartozók megélhetését súlyosan veszélyezteti. Ez az eljárás szintén kérelemre indul és a fizetési könnyítéshez hasonlóan, jövedelemigazolással, valamint a kiadások számláival kell alátámasztani. Az adóhatóság a mérséklést az adótartozás egy részének megfizetéséhez kötheti. Adómérséklésre irányuló kérelmet 1 adózó nyújtott be, melyet hatóságunk a körülmények figyelembevételével megalapozottnak tartott, így annak helyt adott.

Hatósági bizonyítványok, adóigazolások

Az adóhatóság hatáskörében eljárva, a nyilvántartásában szereplő adatok alapján, a kiállítás napján fennálló állapotnak megfelelő, az adózó által kért és a jogszabályban előírt adattartalommal, az adózó kérelmére hatósági igazolást állít ki. A kiállítása abban az esetben történhet, amennyiben az adózó folyószámlája tartozást nem mutat. Az eljárási határidő 6 nap, de az ügyfelek érdekében soron kívül, vagy legkésőbb a következő félfogadási napra elkészül az adóigazolás.

2019. évben kiállított hatósági bizonyítvány száma 17 db, elutasított kérelem adóhátralék miatt nem volt, mivel az esetleg tartozással rendelkező adózó egyeztetés után rendezte fizetési kötelezettségét.

Adó- és értékbizonyítványok elkészítése

Adó- és értékbizonyítványok kiállítása hagyatéki eljáráshoz, gyámügyi eljáráshoz, végrehajtási eljáráshoz és egyéb eseti közigazgatási eljáráshoz történik, az önkormányzat illetékességi területén található ingatlanokra vonatkozóan.

Az adócsoport munkatársa 2019. évben 104 ügyiratban 120 db adó- és értékbizonyítványt készített el, tekintettel arra, hogy az ügyiratok egy részénél nem csak egy, hanem több ingatlan tekintetében is kérték a bizonyítvány kiállítását.

Hátralékkezelés, behajtási tevékenység

A végrehajtási eljárás célja a meg nem fizetett adótartozások behajtása. Adótartozásnak minősül a határidőben meg nem fizetett adó. Az Avt. 30. § (1) bekezdése alapján az adóhatóság a tartozás megfizetésére az adóst felhívhatja, eredménytelen felhívás esetén, továbbá ha a felhívás alkalmazása a körülmények alapján célszerűtlen, a végrehajtást megindítja.
Adóhátralékok tekintetében végrehajtási eljárás megindításának keretében törvényes eszközök széles körének alkalmazásával lépünk fel az önkéntesen nem teljesítőkkel szemben. Hatóságunk kezében eszközként a munkabérletiltás, a gépjármű forgalomból való kivonatása, az ingatlanra való jelzálogjog bejegyzés és az inkasszó van.

A végrehajtási cselekmények előkészítése, a megtehető intézkedések megtétele igen sok adminisztratív munka eredményeképpen jön létre. A behajtási munkafolyamat során sokszor a megismételt adatkérés, felszólítás is eredménytelen, illetve csak többször megkísérelt behajtási cselekmény eredményeképpen folyik be az adótartozás vagy annak egy része.

Az adózók munkáltatójára vonatkozó szükséges adatokat folyamatosan megkérjük a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőtől (volt OEP). Sajnos számtalan esetben előfordul, hogy az adóhátralékkal rendelkezők jelentős részének nincs nyilvántartott jogviszonya, melynek következtében munkabérből, járandóságból letiltást az adóhatóság nem tud eszközölni. Igen jelentős azok száma, akik csak olyan jövedelemmel rendelkeznek, melyből a végrehajtási jogszabály előírásai alapján letiltás nem foganatosítható (pl. rokkantsági járadék, ápolási díj). Gyakori, hogy a megkért és megkapott adatok téves információt tartalmaznak, a letiltási rendelvény eredménytelenül érkezik vissza, mivel az adós munkaviszonya időközben megszűnt. A letiltás hosszabb időre elhúzódó végrehajtási cselekmény, hiszen az adós munkabérének, nyugdíjának maximum 33 %-a vonható le. 2019. évben 67 hátralékos munkáltatója felé bocsájtottunk ki letiltási rendelvényt. Év végéig letiltásból 4.078.189,- forint összeg folyt be.

A bankszámlaszámok aktualizálását követően 22 adóhátralékos számlájára nyújtottunk be inkasszót, mely 972.787,- forint bevételt eredményezett.

A hátralék beszedése érdekében 10 adózó ingatlanára jelzálogjogot jegyeztettünk be a Földhivatalnál.

A behajtási munka értékelése során meg kell állapítani, hogy a még fennálló korábbi évek hátralékának behajtása egyre nehezebb, mivel ez az adózói kör az, akivel szemben már évek óta többször, többféle módon megkíséreltük beszedni a tartozást, sajnos eddig eredménytelenül.

2019. évi egyéb tevékenységek

Az adócsoport látja el a településen bevezetett adónemekkel kapcsolatos bevallási, nyilvántartási, ellenőrzési, adóbeszedési feladatokat. Az adóhatóság pénzforgalmának számítógépes könyvelése, előírások, törlések vezetése, negyedévenkénti zárási eredményekről készült összesítő megküldésével adatot szolgáltatunk a Magyar Államkincstár részére. Gépjárműadó adóztatás keretében gondoskodunk az adókivetések határidőre történő elkészítéséről, az adózó részére az adókötelezettség határozattal történő megállapításáról. A gépjárműadó bevétel megosztásának pontos, határidőre történő havi utalása mellett, részletes és szigorú elszámolási rendszerben adatot szolgáltatunk a Magyar Államkincstárnak.

Korábbi évek gyakorlatától eltérően 2019. évben egyszeri alkalommal (február vége) küldtünk egyenlegértesítőt az adózók részére. Adóhatóságunk által megküldött adószámla kivonat tartalmazta az I. és II. félévi fizetési kötelezettséget, a fennálló hátralékot esetleg túlfizetést, valamint a -befizetés késedelme vagy elmaradása esetén- a felszámított késedelmi pótlékot. A befizetés teljesítéséhez mellékeltük az egész évre vonatkozó csekkeket. Az éves adófizetési kötelezettségről szóló értesítők iktatás nélkül, normál postai küldeményként kerültek postázásra.

Az I. féléves fizetési határidő (március 15.) elteltét követően 883 db fizetési felszólítást küldtünk ki azon adózók részére, akik a megadott határidőkre nem teljesítették fizetési kötelezettségüket. A fizetési felszólítást minden esetben tértivevénnyel postáztuk a hátralékosok részére, hogy a későbbiekben bizonyítani tudjuk, hogy az adóst értesítettük a hátralék összegéről. A felhívásban közölt határidő letelte után (kézhezvételtől számított 5 nap) a tartozások behajtása érdekében megindítottuk a végrehajtási cselekményeket.

Összegzésként elmondhatjuk, hogy az adózással, adókivetéssel, adóbehajtással kapcsolatos feladatok nagyon sokrétűek, jogszabályok által behatárolt pontos munkát igénylő feladatok elvégzését jelenti. Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg az apparátustól, melyet a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, az adóév zárásához, indításához kapcsolódó munkatorlódás, illetve a szerteágazó és változó jogszabályi háttér igencsak megnehezít. Mindezeket figyelembe véve munkánkat, az Önkormányzat Képviselő-testületének, a hivatalvezetésnek, valamint az adózók megelégedettségének biztosítása mellett, a közigazgatás szolgáltató jellegét erősítő ügyfélbarát hivatali ügyintézés elvének szem előtt tartásával végezzük.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és a beszámolót fogadja el.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBEN HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- az adóigazgatási eljárás rendjéről szóló 2017. évi CLI. törvény
- az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásról szóló 2017. évi CLIII. törvény
- a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény
- a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény
- a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény
- Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2017. (XII.13.) önkormányzati rendelete

4. KÖLTSÉGKIHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

A Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság véleménye: A bizottság a beszámolót a képviselő-testületnek elfogadásra javasolja.

6. HATÁROZATI JAVASLAT

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő testületének …/2020. (VII.08.) határozata a helyi adóbevételek alakulásáról szóló beszámolóról

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adóbevételek alakulásáról szóló 2019. évi beszámolót elfogadja.

Határidő: **2020. július 08.**
Felelős: **Jegyző**
Végrehajtást végzi: **Adóhatóság**

Őrbottyán, 2020. június 24.

Az előterjesztést készítette: Előterjesztő:

....

Terékiné Hulvej Tünde
adócsoport vezető

Gállné Mezősi Szilvia
jegyző